

**DETERMINAZIONE N. 57 DEL 02/10/2026**

DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 C. 1 LETT B) DEL D.LGS 36/2023, DEL SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LA PREDISPOSIZIONE DEI PIANI ECONOMICO-FINANZIARI DI AFFIDAMENTO (PEFA) DEGLI AFFIDAMENTI IN HOUSE DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI – CIDIU S.P.A. E ACSEL S.P.A. – E INTEGRAZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO CIDIU S.P.A. PER LA GESTIONE DELL'IMPIANTO DI TRATTAMENTO DELLE TERRE DA SPAZZAMENTO FINANZIATO CON RISORSE PNRR. AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' KG PROJECT S.R.L. PER € 54.598,05 IVA INCLUSA_ CIG BD103D2E7C

IL DIRETTORE

Premesso che:

Il Consorzio C.A.DO.S., quale ente di governo del sub-ambito di area vasta competente per l'organizzazione e il controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, esercita le proprie funzioni nell'ambito del quadro normativo regionale delineato dalla legge regionale Piemonte n. 1/2018 e s.m.i..

Il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio consortile è attualmente affidato, secondo il modello dell'in house providing, a due distinti gestori operanti su differenti porzioni del bacino consortile: CIDIU S.p.A. e ACSEL S.p.A.

Nell'ambito della programmazione infrastrutturale del Consorzio è stata promossa la realizzazione, attraverso CIDIU S.p.A. quale soggetto attuatore, di un impianto dedicato al trattamento delle terre da spazzamento, finanziato a valere sulle risorse del PNRR. L'impianto risulta di proprietà del Consorzio e deve essere ora correttamente inquadrato sotto il profilo gestionale, economico-finanziario, regolatorio e contrattuale.

L'orientamento dell'Ente è quello di ricondurre la gestione operativa dell'impianto nell'ambito dell'affidamento in house già in essere con CIDIU S.p.A., mediante integrazione del contratto di servizio vigente. Tale operazione richiede tuttavia una puntuale valutazione degli effetti prodotti sull'equilibrio economico-finanziario dell'affidamento, sulla struttura dei costi e dei ricavi, sulla matrice dei rischi e sulla regolazione tariffaria applicabile.

Dato atto che il Consorzio deve procedere, nell'ambito della gestione del contratto in house, all'aggiornamento dei Piani Economico-Finanziari di Affidamento relativi ai gestori in house operanti nel proprio territorio, in coerenza con la disciplina regolatoria ARERA vigente e con gli schemi tipo applicabili ai rapporti tra enti affidanti e gestori del servizio rifiuti approvati con deliberazione ARERA n. 385/2023/R/rif.

Considerato che la disciplina regolatoria richiede che gli affidamenti siano supportati da strumenti economico-finanziari idonei a rappresentare la sostenibilità dell'affidamento, la coerenza con il contratto di servizio e il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario nel periodo di riferimento.

Rilevato che la predisposizione e l'aggiornamento dei Piani Economico-Finanziari di Affidamento (PEFA) assumono rilievo strategico non soltanto ai fini della corretta configurazione degli affidamenti in house e del mantenimento del relativo equilibrio economico-finanziario, ma anche in funzione delle attività di controllo e monitoraggio poste in capo all'Ente affidante dal D.Lgs. 201/2022.

Dato atto, in particolare, che la relazione annuale sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, prevista dall'art. 30 del citato decreto, richiede la verifica periodica dell'andamento economico della gestione, dell'efficienza e qualità del servizio, nonché del rispetto degli obblighi contrattuali e degli effetti degli affidamenti in house.

Rilevato che i PEFA costituiscono il principale strumento tecnico-economico di riferimento per la valutazione dell'equilibrio della gestione, dello stato di attuazione degli investimenti e della sostenibilità economico-finanziaria del servizio nel corso della durata dell'affidamento, in raccordo con il contratto di servizio, con la regolazione tariffaria e con gli obblighi posti in capo all'ente affidante.

Considerato che, per le finalità sopra indicate, il Direttore, in qualità di RUP dei contratti di servizio in house providing relativi ai due gestori, ha predisposto la documentazione del presente affidamento, costituita da:

- Relazione generale illustrativa
- Stima economica
- Capitolato tecnico

Atteso che il valore a base di gara è stato stimato, in base alle prestazioni richieste (suddivise in moduli) in misura pari ad € 45.000,00, al netto di IVA, così suddiviso:

Modulo	Descrizione e scadenza	Importo oltre IVA
Modulo 1	Supporto all'integrazione del contratto di servizio in house di CIDIU S.p.A. per la gestione impianto di trattamento terre da spazzamento, predisposizione del PEFA impianto e aggiornamento PEFA di CIDIU S.p.A.	€ 20.000,00
Modulo 2	Aggiornamento PEFA di ACSEL S.p.A.	€ 7.600,00
Totale moduli a corpo		€ 27.600,00
Modulo 3	Attività ulteriori a misura, fino a un massimo di 30 giornate/uomo al costo unitario di € 580,00	€ 17.400,00
Importo massimo complessivo (IVA esclusa)		€ 45.000,00

Richiamati:

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, in materia di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei contratti pubblici;
- Legge regionale Piemonte 10 gennaio 2018, n. 1 e s.m.i., in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- disciplina ARERA applicabile al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- deliberazione ARERA n. 385/2023/R/rif, relativa allo schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio rifiuti urbani;
- Metodo Tariffario Rifiuti vigente per il periodo regolatorio di riferimento;
- schemi tipo e atti regolatori ARERA relativi ai Piani Economico-Finanziari di Affidamento;
- normativa e vincoli applicabili agli interventi finanziati con risorse PNRR.

Dato atto che:

- l'appalto viene affidato discrezionalmente dal Rup sulla base di elementi di natura economica e/o qualitativa ai sensi dell'art. 3 co.1 lett. d) allegato I.1 al Codice dei contratti;
- tutte le clausole contenute nel Capitolato Tecnico e nella lettera di invito sono ritenute essenziali.

Appurato che:

- trattandosi di appalto di servizio d'importo inferiore ad euro 140.000,00 questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del D. Lgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- ricorrono i presupposti per i quali l'art. 50 comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 prevede la possibilità di procedere mediante affidamento diretto;
- ai sensi dell'art. 58 c.2 del D.Lgs. 36/2023, l'affidamento avviene senza suddivisione in lotti funzionali e/o prestazionali, in quanto le prestazioni di cui si compone, singolarmente considerate, non presentano il requisito della "funzionalità", che ne consenta l'utilizzazione compiuta, ma assumono valore e utilità solo se unitariamente considerate, e che la gestione in un unico lotto garantisce quindi maggiore efficienza organizzativa oltre che una coerente impronta progettuale a cura del medesimo operatore che permette di mantenere elevati standard di qualità dei servizi;
- in riferimento all'appalto in oggetto non sussiste un interesse transfrontaliero certo, in considerazione della tenuità del relativo importo, nettamente inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché della collocazione geografica del luogo di esecuzione;
- vi è assenza di rischi da interferenza nell'esecuzione delle prestazioni ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, pertanto gli oneri per la sicurezza derivate da rischi da interferenza sono pari a € 0,00 (zero);

Verificato che è stato rilevato nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione l'esistenza della categoria merceologica SERVIZI – “Servizi di supporto specialistico” all'interno della quale è presente il servizio CPV 79210000-9 “*Servizi di contabilità e revisione dei conti*” nella cui scheda tecnica rientra il servizio oggetto dell'appalto;

Visti i documenti della procedura, con particolare riferimento ai contenuti della Relazione e Capitolato Tecnico, contenente le caratteristiche tecniche delle prestazioni oggetto del presente affidamento.

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti.

Atteso che il responsabile ha provveduto ad acquisire le informazioni circa le soluzioni tecnico – economiche presenti sul mercato funzionali al soddisfacimento delle esigenze di interesse pubblico sopra illustrate.

Dato che:

- alla luce di quanto sopra, il RUP ha richiesto all'operatore economico Società KG Project S.r.L. di Molinella (BO) – Via Severino Ferrari, 175_Fraz. S. Pietro Capofiume (P.IVA 03683351203), abilitato alla categoria merceologica sopra indicata (CPV 79210000-9 “*Servizi di contabilità e revisione dei conti*”) a mezzo portale www.acquistinretepa.it (MEPA), tramite trattativa diretta all'RDO n. 6568156 in data 11/09/2026, di presentare entro il 21/09/2026 alle ore 12.00 l'offerta,

sotto forma di unico ribasso percentuale sull'importo a base di gara, suddiviso su tre annualità, per l'importo complessivo di € 45.000,00 oltre IVA 22%.

- entro il suddetto termine la Società KG Project S.r.l. ha presentato la propria offerta, esprimendo un unico ribasso percentuale dello 0,55% sull'importo posto a base di affidamento, pari a € 45.000,00, e determinando pertanto un importo contrattuale massimo di € 44.752,50, oltre IVA al 22% pari a € 9.845,55, per complessivi € 54.598,05, corredandola della seguente documentazione:
 - Dichiarazioni integrative alla presentazione dell'offerta, sottoscritte digitalmente così come integrate con prot. n. 1651 del 25.09.2026
 - Capitolato sottoscritto digitalmente per accettazione
 - Dettaglio dell'offerta economica firmato digitalmente
 - DGUE
 - Lettera invito sottoscritta digitalmente

Ritenuto, pertanto, di poter affidare il servizio descritto in premessa alla Società KG Project S.r.l. (P.IVA 03683351203), di Molinella (BO) – Via Severino Ferrari, 175_Fraz. S. Pietro Capofiume, alle condizioni dettagliate nel capitolato tecnico e nell'offerta presentata, per i motivi di seguito esposti:

- l'operatore economico individuato è specializzato e qualificato per lo svolgimento delle prestazioni richieste, essendo in possesso di esperienza pregressa nella predisposizione e nell'aggiornamento di piani economico-finanziari, nell'analisi degli affidamenti in house e nel supporto alla regolazione dei servizi pubblici locali, come risulta dalla dichiarazione resa contestualmente alla presentazione dell'offerta economica e dal curriculum allegato;
- le attività che l'operatore economico si è reso disponibile ad eseguire, anche in relazione alle attività indicate nella lettera di invito, sono idonee a soddisfare sul piano tecnico – economico le caratteristiche e le specifiche tecniche definite nel capitolato speciale;
- in ragione della natura intellettuale delle prestazioni oggetto dell'affidamento, trovano applicazione le disposizioni del D.Lgs. 36/2023 pertinenti a tale tipologia di servizi, secondo quanto previsto nella documentazione della procedura;
- le prestazioni offerte sono congrue rispetto al prezzo posto a base di gara, in relazione alla stima del tempo necessario al loro svolgimento ed alla complessità delle stesse.

Preso atto che la verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente è stata completata con esito positivo e che è stata accertata la regolarità fiscale, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023 è possibile disporre l'affidamento, immediatamente efficace, del servizio in oggetto.

Considerato che la spesa complessiva derivante dal presente atto è pari a € 54.598,05, di cui € 44.752,50 per il servizio ed € 9.845,55 per IVA al 22%, e trova copertura nel budget economico previsionale 2026-2028 approvato con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 12 del 17.12.2025. La ripartizione per moduli e annualità indicata nella stima economica, espressa al netto dell'IVA e prima dell'applicazione del ribasso offerto, è la seguente:

- € 20.000,00 sull'anno 2026 corrispondente al Modulo 1
- € 7.600,00 sull'anno 2027 corrispondente al Modulo 2
- € 17.400,00 sull'anno 2028 corrispondente al Modulo 3

Dato atto del rispetto dei Principi generali di cui al Titolo I – del D.Lgs. 36/2023 ed in particolare:

- il principio del risultato art. 1 è rispettato in quanto si è proceduto all'affidamento del contratto attraverso la trattativa diretta di cui all'art. 50 comma 1, lettera b) del Codice che consente la riduzione dei costi e dei tempi amministrativi di espletamento di gara;

- il principio della fiducia è rispettato in quanto la scelta è effettuata sulla base delle valutazioni che risultano maggiormente efficaci al raggiungimento del risultato;
- il principio dell'accesso al mercato viene rispettato in quanto l'operatore economico è stato individuato in ragione della sua specifica competenza ed esperienza tra gli operatori del settore;
- l'economicità è determinata dalla congruità dell'offerta in relazione alla complessità del servizio richiesto;
- l'efficacia viene rispettata in quanto la soluzione rinvenuta sul mercato soddisfa sul piano tecnico-economico le finalità sopra illustrate, con adeguato rapporto qualità/prezzo;
- l'autonomia contrattuale è esplicata attraverso scelte strategiche e operative che mirano a ottenere il miglior servizio possibile per il Consorzio nel rispetto delle regole di economicità, efficacia ed efficienza nonché del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse che è garantito dal rispetto del Codice di comportamento adottato dal Consorzio in applicazione all'art. 16 del Codice;
- i principi della pubblicità e della trasparenza vengono garantiti sia dal rispetto degli obblighi specifici posti dal D.Lgs. 33/2013 che dall'art. 20 e 28 del Codice dei contratti;
- il principio di proporzionalità viene assicurato da un sistema snello di individuazione del contraente, che non richiede documentazione ed oneri eccessivi, in relazione alla tipologia ed entità del servizio oggetto di affidamento;
- Il principio di rotazione è rispettato in quanto la scelta dell'operatore economico è avvenuta nel rispetto dell'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e delle condizioni previste dalla disciplina applicabile agli affidamenti diretti.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il RUP, con riferimento all'affidamento di che trattasi, è stato individuato nel Direttore del Consorzio, ing. Sara Norberti, per la quale non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 D.Lgs. 36/2023.

Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al Dirigente, ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. n. 267/2000 nonché degli artt. 4 e 17 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Visto il Decreto del Presidente del Consorzio n. 3 del 12.05.2025 con il quale è stato nominato l'attuale Direttore del Consorzio.

Richiamato il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Visto il D.Lgs. 36/2023 Codice dei contratti pubblici.

Visto lo Statuto Consortile.

Vista la Legge Regionale n. 1/2018 e s.m.i.

D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse, qui richiamate a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di dare atto che la Società KG Project S.r.L ha presentato la propria offerta, costituita da un unico ribasso percentuale dello 0,55% sull'importo a base di gara, determinando un importo di affidamento corrispondente ad € 44.752,50, oltre IVA 22%, corredandola della seguente documentazione:
 - Dichiarazioni integrative alla presentazione dell'offerta sottoscritte digitalmente così

come integrate con prot. n. 1651 del 25.09.2026

- Capitolato sottoscritto digitalmente per accettazione
 - Dettaglio dell'offerta economica firmato digitalmente (a cui è stato allegato il curriculum del professionista).
 - DGUE e lettera di invito sottoscritta digitalmente.
3. di dare atto che i controlli relativi ai requisiti di ordine generale, eseguiti mediante il Fascicolo virtuale dell'operatore economico – FVOE 2.0, hanno avuto esito positivo e che la relativa documentazione è stata acquisita agli atti;
 4. di dare atto che l'operatore economico individuato è specializzato e qualificato per lo svolgimento delle prestazioni richieste, essendo in possesso di esperienza pregressa nella predisposizione e nell'aggiornamento di piani economico-finanziari, nell'analisi degli affidamenti in house e nel supporto alla regolazione dei servizi pubblici locali;
 5. di dare atto che le attività che l'operatore economico si è reso disponibile ad eseguire, anche in relazione alle attività indicate nella lettera di invito, sono idonee a soddisfare sul piano tecnico – economico le caratteristiche e le specifiche tecniche definite nel capitolato tecnico, ed il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità delle prestazioni richieste, in relazione alla stima del tempo necessario al loro svolgimento ed alla complessità delle stesse;
 6. di affidare il servizio in oggetto- CIG BD103D2E7C alla Società KG Project S.r.l. (P.IVA 03683351203), con sede a Molinella (BO) – Via Severino Ferrari, 175_Fraz. S. Pietro Capofiume, alle condizioni dettagliate nel capitolato prestazionale e nell'offerta presentata, per l'importo contrattuale massimo di € 44.752,50, oltre IVA al 22% pari a € 9.845,55, e così per complessivi € 54.598,05, IVA inclusa;
 7. di dare atto che la spesa contrattuale massima derivante dal presente provvedimento, pari a € 54.598,05, di cui € 44.752,50 per il servizio ed € 9.845,55 per IVA al 22%, trova copertura nel budget economico previsionale 2026-2028, approvato con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 12 del 17.12.2025 ed esecutiva ai sensi di legge. La spesa contrattuale massima, al netto dell'IVA, è ripartita tra i moduli e le annualità mediante applicazione uniforme del ribasso dello 0,55% agli importi posti a base di affidamento, come segue:
 - € 19.890,00 per il Modulo 1, anno 2026;
 - € 7.558,20 per il Modulo 2, anno 2027;
 - fino a € 17.304,30 per il Modulo 3, anno 2028.
 8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto (RUP), con riferimento all'affidamento di che trattasi, è stato individuato nel Direttore del Consorzio, ing. Sara Norberti, per la quale non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 D.Lgs. 36/2023;
 9. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato, ai sensi dell'art. 124 del TUEL, all'Albo Pretorio del Comune sede del Consorzio e all'Albo Pretorio del Consorzio stesso nonché sul proprio sito internet - Sezione Amministrazione Trasparente.

Il Direttore del Consorzio
Ing. Sara Norberti